

二 罗斯福新政

课前提示

◆ 罗斯福就任总统后，立即实行新政，改革资本主义制度。新政包括一系列挽救金融危机、工农业生产危机以及社会危机的政策、法规与法令。新政取得了明显的效果。

◆ 新政是美国政府有史以来对社会经济生活的第一次大规模干预，局部调整了资本主义生产关系，在一定程度上缓解了社会矛盾，使美国资本主义经济得以重新正常运转。罗斯福政府用国家干预手段成功地摆脱了经济危机，给西方资本主义国家的改革提供了一种模式。

■ 实干家罗斯福 ■

在1932年的总统选举中，胡佛在四面楚歌中下台，民主党候选人罗斯福当选为总统。

罗斯福曾向美国人民宣布，如果竞选成功，“保证为美国人民实行新政”，并宣称：“新政绝不是一种政治游说，而是战斗口号”。在经济萧条严重、美国人民丧失信心的时刻，他鼓励人民恢复自信心，克服恐惧，战胜危机。上任后，罗斯福立即施用新政“药方”，“医治”病人膏肓的美国经济。虽然他并没有一幅清晰的新政蓝图，但面对资本主义经济可以自我调节的信念已被彻底击碎的现实，他坚定地认为，这个国家需要进行大胆的、坚持不懈的试验，如果试验失败，就再试行另一种办法，最重要的是要进行试验。他果断地放弃了自由放



▲ 1933年罗斯福宣誓就任总统，人民希望他能改变萧条的局面

学习思考

罗斯福的“试验”
是指什么？

学习思考

首先请允许我表明自己坚定的信念，即我们唯一所恐惧的就是恐惧本身——一种无名的、缺乏理性的、没有根据的恐惧，它会把由退却转变为前进所需要的种种努力毁掉。

——1933年3月4日

罗斯福总统就职演说
罗斯福总统的人格魅力对美国最终克服这场危机起到了怎样的作用？

任主义政策，推行新政。

为使自己的决策正确无误，罗斯福起用一批锐意进取的专家和教授组成“智囊团”，为他打造新政的纲领，并把一大批有志于改革的人士安置在政府各个部门中进行新政的试验。国会也授权罗斯福进行大规模的干预和调节，支持他改革经济运行机制。罗斯福还用“炉边谈话”的形式向人民解释新政，争取人民的支持。在就任总统的第一年，罗斯福成为最受欢迎的总统。



▲ 美国总统罗斯福

新政开始只是应急措施，直接目的是通过国家干预来结束经济混乱状态，摆脱危机，在取得初步成效后，逐步发展成为一系列具有改革意义的金融、工业、农业和劳工政策。罗斯福因其善于审时度势，见机行事，既能迂回前进，又敢于大胆突破的作风，被喻为“狮子”和“狐狸”。

■ 施行新政 ■

新政有两个阶段。第一阶段从1933年3月到1935年初，主要是采取应急措施，结束混乱状态，稳定人心。第二阶段从1935年到1939年，主要是巩固和发展已取得的成就。新政的主要内容有：

第一，整顿银行业，克服金融危机。大危机发端于美国金融领域，引起银行纷纷倒闭，黄金外流。新政从整顿银行开始，罗斯福在就职的第三天下令所有银行停业整顿。3月9日，国会通过《紧急银行法》，该法宣布禁止兑换黄金和出口黄金，授权联邦银行增发钞票以解决货币短缺，加强国家对银行的管理和控制。该法的实施使银行与金融秩序恢复了正常，人们恢复了对银行的信心。

第二，恢复工农业生产。1933年5月，国会通过《农业调整法》，成立农业调整署调控市场，规定国家向减耕减产的农民提供补贴，以提高农产品价格。政府用行政手段调节农

学习思考

试分析罗斯福新政的历史背景。

业生产，减少农产品过剩，保证农民利益，对农业复苏起到积极作用。

6月，国会通过《全国工业复兴法》，成立全国工业复兴署来执行该法。该法建立了公平竞争和关于产量、价格、销售等方面的规则，给工人集体谈判的权利，规定了最高工时和最低工资。该法以恢复工业生产为目标，将生产的各个环节置于国家监督之下，以减少盲目生产；并由国家干预、调节企业关系和劳资关系，为企业复兴创造良好的条件。

第三，举办救济和公共工程。1933年，国会通过《联邦紧急救济法》，规定政府拨款进行大规模社会救济，并成立联邦紧急救济署负责该项工作。到1935年底，该署共拨款30亿美元，帮助各州进行直接救济或以工代赈。同时，政府大力举办公共工程以解决就业问题。其中，民间资源保护队从1933年4月开始工作，到1942年结束时，共吸收了275万名18—25岁的失业青年从事造林、土壤保持、筑路等工作，开辟了数万英亩的国有林区和公园。政府举办的田纳西河流域水利工程，使整个田纳西河流域由贫瘠地区变成富庶地区，同时也吸纳了众多的失业人口。众多庞大的公共建设工程对缓解失业压力起到了重要作用。

第四，保护劳工权利。1935年的《全国劳工关系法》重申工人的权利，规定雇主不得干预和图谋控制劳工组织，不得拒绝与工人进行集体谈判。根据该法成立了劳工关系委员会。1938年的《公平劳动标准法》规定了每小时40美分的最低工资和每周40小时的最高工时，还禁止雇用16岁以下的童工。这些法案的出台，既是美国工人运动赢得的一个空前胜利，也是罗斯福为缓和劳资矛盾而取得的一项改革成果。

第五，建立社会保障体系。1935年，《社会保险法》通过，规定政府实行养老金和失业保险制度，对儿童、残疾人、无谋生能力者提供救济。到1939年，全国性的失业保险、养老金以及救济制度初步形成。它有助于社会稳定，有助于早日



▲ 民间资源保护队的工作队伍

知识链接

“蓝鹰运动”

新政的措施之一。全国工业复兴署成立后，要求企业与政府合作，并给遵守全国工业复兴署所制定法规的企业或公司颁发蓝鹰徽章。蓝鹰徽章被悬挂在企业建筑物上或印在企业的产品上。无蓝鹰标志的产品，会受到民众的低制。在工业复兴署的号召下，“蓝鹰”飞遍各地。



▲ 蓝鹰标志图

知识链接

田纳西河流域水利工程

新政的措施之一。由1933年成立的田纳西河流域管理局负责，该工程设计并建造了20座具有防洪、发电功能的大型水坝，改造了5座水坝，消除了该流域的洪水灾害并使该流域成为美国最大的电力生产者，开凿了652英里长的水道，使南方内地与大湖区、俄亥俄河和密西西比河水系连接，改善了航运。该工程对田纳西河、密西西比河及其支流进行了综合治理，惠及7个州和300万人。

资料卡片

我们美国正在打一场伟大而成功的战争。这不仅是一种反对匮乏、贫穷与经济不景气的战争，而且是一种争取民主政治生存的战争。我们正为挽救一种伟大而珍贵的政府形式而战，既是为我们自己，也是为全世界。

——罗斯福(1936)

摆脱危机。

新政期间，美国出台了700多个法令，建立了几十个委员会和管理局，国家支出达350亿美元，实现了国家对经济的直接干预。新政作为通过国家干预来摆脱经济危机和推动经济发展的有效手段，对战后美国以及西方资本主义国家的社会、经济改革产生了深远影响。

■ 渡过难关 ■

新政对美国渡过经济危机起到了重大作用。罗斯福就任不到11天，全国四分之三的银行重新开业，股票价格上涨15%，金融恐慌基本结束。1935年，农民的现金总收入从1933年的40亿美元增加到近70亿美元，工业产量几乎翻了一番。国民生产总值从1933年的558亿美元，上升到1935年的722亿美元；国民收入从1933年的425亿美元，上升到1935年的571亿美元。1936年底，工业总产量超过危机前的年平均数，失业人数虽仍保持在高水平，但比1932年减少了一半。

1935—1937年，证券价格出现上涨高潮。由于担心再次出现证券价格暴跌、通货膨胀过度的局面，罗斯福政府于1937年初实行财政紧缩政策，大刀阔斧地削减公共工程开支和农业补助，开征社会保险税，结果导致1937—1938年的经济衰退。1938年头几个月，美国又增加了400万失业者，许多美国人只得再次从垃圾堆里找寻食物，许多主要城市的救济金发放一空。为防止经济进一步恶化，罗斯福果断恢复赤字开支，增加公共工程拨款，扩大公共工程规模，推出新的农业调整法。这些措施立竿见影，美国经济重新回升。1939年，经济形势完全扭转，工业生产达到创纪录水平，农业生产也保持稳定，农民收入增加。到第二次世界大战爆发前，美国人均收入基本恢复到危机爆发前的水平。

真正使美国彻底摆脱这场危机的是第二次世界大战。战争爆发后，美国经济被纳入政府的全面管制之中，国家垄断资本主义获得迅速发展。在战争需求的刺激下，经济出现战时繁荣。美国的国民生产总值激增，从1939年的910亿美元增加到1945年的2136亿美元。1943年，失业现象基本消失。由于政府从限制农业生产转向鼓励增产，农业产量大

专题六 罗斯福新政与当代资本主义

幅度增长，农产品价格上涨一倍多。1940—1945年，农业纯现金收入从23亿美元增加到94.5亿美元，增长4倍多。第二次世界大战结束时，全世界大部分的生产能力和财富都集中到了美国，在此基础上，美国经济进入一个新的繁荣发展阶段。

学习思考

罗斯福的新政“新”在哪里？



自我测评

1. 罗斯福新政有哪些内容？
2. 你认为罗斯福新政对美国资本主义的发展有何影响？



材料阅读与思考

让我们再一次发问：我们已经达到了1933年3月4日那天所梦想的目标了吗？我们已经找到快乐之谷了吗？

但是，我们的民主也正受到考验。在这个国家中，我看到数千万公民——占总人口的重大数目——他们中的大部分此时此刻仍然处于今天所称的生活之必需的最起码的标准之下。

我看到数百万家庭依赖低微的收入生存，以致家庭灾难的阴影日复一日地笼罩着他们。

我看到数百万人们，他们在城市和农村的日常生活仍处在半个世纪前一个所谓的上流社会认为不体面的环境之中。

我看到成百万人得不到教育、娱乐以及改善他们及其子女利益的机会。

我看到数百万人无力购买农产品和工业产品，又因为他们的穷困潦倒而无力工作，不能为其他数百万人生产。

我看到全国有三分之一的人口住房破损，衣衫褴褛，营养不良。

——1937年1月20日罗斯福总统连任就职演说

从这段演说词中，你看到了什么？